

# PERSPECTIVAS DE FUTURO DESDE LA LUCHA CONTRA LA DESPOBLACIÓN

Vicente Pinilla

Cátedra DPZ sobre Despoblación y Creatividad

Universidad de Zaragoza

CEDDAR

# ¿TENEMOS UN PROBLEMA?

- ¿**UN** mundo rural?
- Evidencias:
  - La despoblación
  - Una brecha de renta
- La discusión pública:
  - Un tema olvidado
    - Arriba: La primacía del debate territorial
    - Abajo: El futuro de nuestros pueblos
    - Más arriba: la dimensión europea (la estrategia LEADER)
  - Voces en el desierto
  - La discusión reciente sobre la despoblación

# Voces en el desierto

- Los trabajos académicos: la despoblación como objeto de estudio
  - Antecedentes: Éxodo rural (Camarero, 1992), Pueblos abandonados (1995), CEDDAR (2000), Collantes (2004), Collantes y Pinilla (2011)
  - Un tema en auge
- La arena pública
  - Preocupación ciudadana (los que se quedaron y los que se fueron)
  - Administraciones públicas
    - Aragón, Plan Integral de Política Demográfica (2000); Castilla-León, Galicia
    - Las comisiones del Senado

# La discusión reciente sobre la despoblación

- Emerge un problema
  - Un país en la mochila, La España Vacía,.....
  - El papel de los medios de comunicación
  - Movimientos ciudadanos
  - La asunción del tema por los actores políticos
- Los mitos del debate sobre la despoblación
  - Apocalipsis rural
  - Fracasomanía y excepcionalismo
  - La España vaciada
  - ¿Lugares que no importan?: el nuevo arbitrista
- Diagnósticos y medidas: aprender del pasado
- Complejidad y capacidad limitada de las políticas

# LO QUE DE VERDAD IMPORTA

- Olvidar el ingenierismo social y demográfico
- ¿A quien le preocupa realmente el futuro del mundo rural?
- Recentrar nuestras preocupaciones
  - El bienestar de la población
  - La libertad de elección (aunque sea limitada)
- ¿De arriba a abajo o de abajo a arriba?
- ¿Más políticas o políticas mejores?

# ¿Más políticas o políticas mejores?

- Reformar la PAC
- La estrategia LEADER
- La ley de desarrollo rural sostenible (2007)
- DIRECTRIZ ESPECIAL DE Política Demográfica y contra la Despoblación (2017)

# LO QUE DE VERDAD IMPORTA II

- El protagonismo de los actores locales
- Planteamientos estratégicos
- Compromisos cívicos
- La escala local
- “Hacer de nuestros pueblos unos lugares atractivos para vivir, trabajar, relacionarse, porque se pueden convertir en una tierra de oportunidades si se suma talento, compromiso e ilusión en su horizonte”
- El papel de las políticas públicas

# El papel de las políticas públicas: de la lucha contra la despoblación al desarrollo rural

- Una nueva gobernanza: principios y formas de gestión
  - Participación pública
  - Atención a condiciones locales
  - Diseñar estrategias completas en recursos y actores
  - Contenido y objetivos realistas
  - Cooperación (local y administraciones) (entre administraciones)
- Aprovechar la dimensión europea: experimentación y evaluación
- Los ejes de las políticas públicas
  - Diversificación productiva
  - Cerrar brechas: servicios y género
  - Vivienda
  - Infraestructuras digitales
  - Aprovechar las políticas medioambientales
  - Fortalecer el capital social
  - Facilitar, facilitar, facilitar...

# NUEVOS ESCENARIOS, QUE DICEN LOS NUEVOS PLANES: ESPAÑA 2050

- Favorecer un desarrollo territorial más equilibrado, que permita que la población que lo desee pueda permanecer en las ciudades medias y pequeñas, así como en las áreas rurales
  - Mejorar y aumentar las oportunidades económicas y laborales de los municipios de menor tamaño, aprovechando sus recursos endógenos y favoreciendo el desarrollo rural
    - Fomentar su diversificación productiva
    - Potenciar la innovación y la economía del conocimiento
    - Aprovechar las oportunidades ofrecidas por la transición ecológica o la transformación digital en actividades como la agroindustria, las energías limpias o el turismo sostenible, entre otras
  - Actualizar e implementar de forma efectiva la Ley de desarrollo rural sostenible
  - Reducir la brecha digital entre zonas rurales y urbanas (100% con cobertura 100 Mbps para 2025)
  - Implementar un “Mecanismo Rural de Garantía”

# NUEVOS ESCENARIOS, QUE DICEN LOS NUEVOS PLANES: ESPAÑA 2050

- Aumentar el acceso a servicios, tanto públicos como privados, en los municipios de menor tamaño
  - Ordenación del territorio más integral
  - Adecuar la oferta de infraestructuras y servicios públicos en los núcleos rurales
  - Facilitar la integración de los núcleos rurales en los sistemas metropolitanos o en agrupaciones de municipios

# NUEVOS ESCENARIOS, QUE DICEN LOS NUEVOS PLANES: ARAGÓN 2030

- Reto 4: ARAGÓN INCLUSIVO
- Metas: educación en valores, fortalecimiento de valores democráticos, conectividad, integración, equilibrio territorial.
- 71. Implementar la Directriz del Gobierno de Aragón de política demográfica y contra la despoblación, con dotación presupuestaria suficiente y con seguimiento y evaluación de sus resultados.
- 72. Facilitar que la población deseosa de vivir en el medio rural pueda hacerlo, garantizando un acceso razonable a los servicios públicos y apoyando las iniciativas económicas locales, a través de los grupos de acción local.
- 73. Proseguir con las experiencias positivas de colaboración público-privada (por ejemplo, programa Leader), fortaleciendo los grupos de acción local.

# NUEVOS ESCENARIOS, QUE DICEN LOS NUEVOS PLANES: ARAGÓN 2030

- 74. Redactar y aprobar una agenda social específica para el medio rural
- 75. Poner en marcha un “Mecanismo Rural de Garantía”
- 76. Estimular el acceso a servicios bancarios en el medio rural.
- 77. Experimentar proyectos pilotos y apoyar nuevas experiencias,

# NUEVOS ESCENARIOS, QUE DICEN LOS NUEVOS PLANES: ESTRATEGIA NACIONAL FRENTE AL RETO DEMOGRÁFICO SOBRE LA DESPOBLACIÓN

- 1. Impulso de la transición ecológica.
- 2. Transición digital y plena conectividad territorial.
- 3. Desarrollo e innovación en el territorio.
- 4. Impulso del turismo sostenible.
- 5. Igualdad de derechos y oportunidades de las mujeres y los jóvenes.
- 6. Fomento del emprendimiento y la actividad.
- 7. Refuerzo de los servicios públicos e impulso de la descentralización.
- 8. Bienestar social y economía de los cuidados.
- 9. Promoción de la cultura.
- 10. Reformas normativas e institucionales para abordar el Reto Demográfico.