ACERCAMIENTO AL MODELO DE DESARROLLO RURAL PARA EL PAÍS VASCO

JUAN CRUZ ALBERDI

SITUACIÓN DEL MEDIO RURAL VASCO

- Tras varías década de cierta estabilidad los últimos años del recién estrenado milenio apuntan a un nuevo contexto en muchas zonas rurales de España.
- Contexto de la España despoblada tiene su peso en el discurso del País Vasco, aunque apenas tiene representación

El área en estudio en esta investigación, el medio rural del País Vasco, no se encuentra entre aquellas zonas en las que el problema de la despoblación se pudiera considerar más acuciante, más bien al contrario.

Los indicadores poblaciones y socioeconómicos revelan una evolución similar a la observada en el conjunto del territorio o, incluso, algo más positiva (mayor crecimiento, menor envejecimiento...).





Núcleo Rural de Gazaga (Zaldibar). Años 2001 y 2010





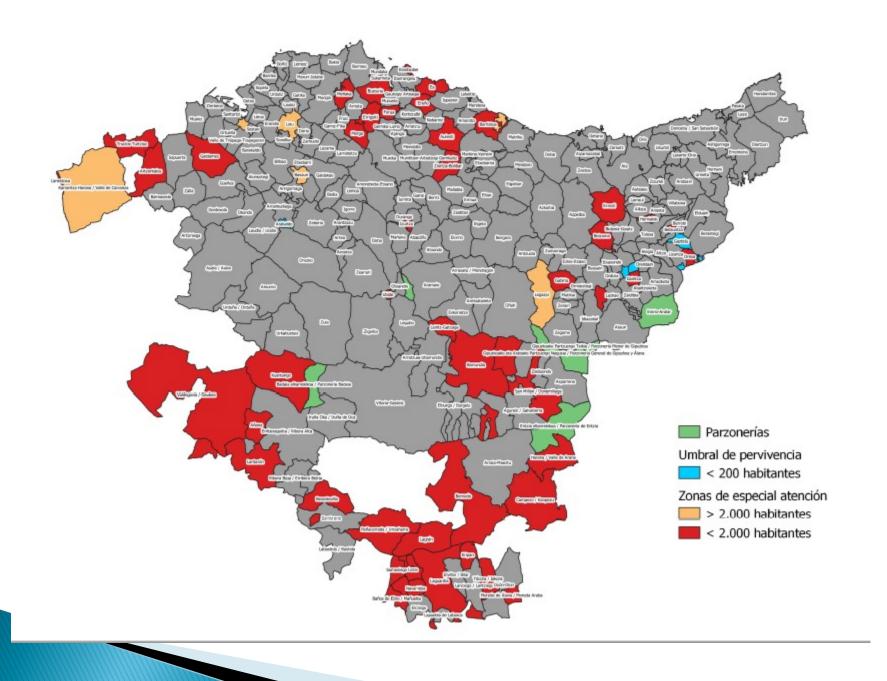
Argomaniz (Alava) 1996-2010











A propósito de la presentación del Anteproyecto de Ley de Desarrollo Rural, A la Federación de ADRs de Euskadi, Meneko (2021) les preocupa la desagrarización que se esta produciendo en todas las comarcas, mientras las políticas y actuaciones orientadas al medio rural se han realizado desde un punto de vista urbano.

El enfoque sobre la ordenación urbana no ha permitido que el medio rural pueda desarrollarse de forma equilibrada, que las nuevas generaciones se asienten en él.

Solicitan una visión más amplia y equilibrada del medio rural:

- promoción de explotaciones,
- políticas y ayudas para la restauración y gestión sostenible de los bosques,
- abastecimiento de infraestructuras,
- desarrollo de la política de vivienda,
- facilitar el cuidado de las personas mayores,
- proponer actividades que puedan facilitar la movilidad, etc.
- Consideran que el medio rural exige un proyecto integral.

NUEVO MODELO DE DESARROLLO RURAL: modelo regional

Proponer un nuevo modelo de desarrollo rural, habiendo un patrón en marcha, deja entrever que el marco legal establecido ya no es adecuado a la nueva realidad.

Aprobación ley de 2022

EN QUE SE APOYA?

La gobernanza propuesta se apoya en un órgano de coordinación prioritario, la Comisión de Política Agraria y Alimentaria y de Desarrollo Rural.

- Directrices generales por objetivos
- El municipio es el destinatario fundamental
- y la Comarca? PDR Comarcal

GOBERNANZA

- La gobernanza público-privada local queda en manos de LURRALDE, dependiente de HAZI (entidad pública de Gobierno y Diputaciones)
- firmará convenios de colaboración con las ADRs

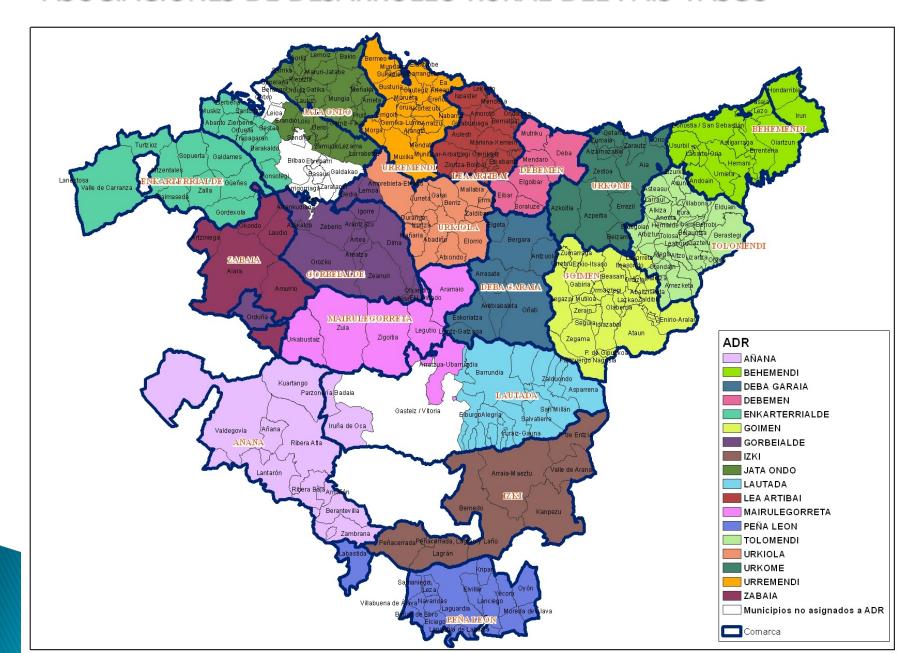
Entre las ventajas de LURRALDE se resalta

- favorecer el trabajo coordinado, bajo los mismos parámetros de gestión en todas las comarcas,
- interactuar con otras organizaciones implicadas en el desarrollo territorial e intensificar la captación e impulso de proyectos.

CAMBIO IMPORTANTE CON EL ANTERIOR MODELO

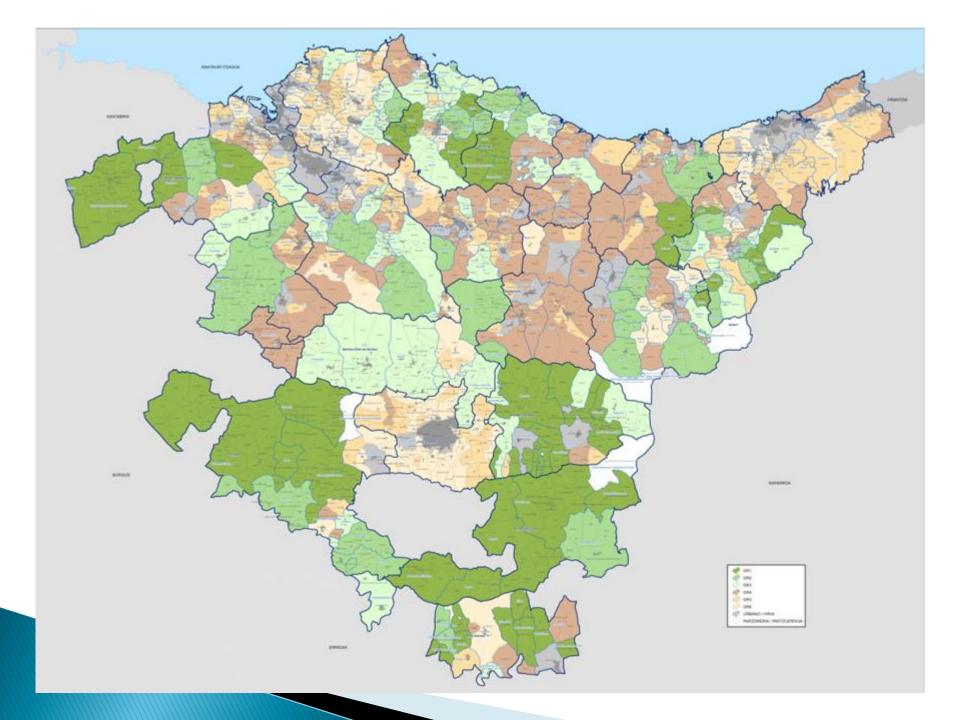
- El anterior modelo se estructuraba en comarcas
- Cada comarca realizaba su plan de actuación
- Las instituciones lo refrendaban y financiaban
- Las ADR eran las responsables de su elaboración y ejecución

ASOCIACIONES DE DESARROLLO RURAL DEL PAÍS VASCO

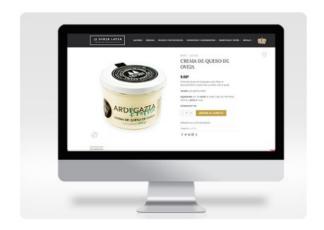


La realidad del anterior modelo

- No ha habido implicación de otras instituciones, aparte de la sectorial
- Nos hemos quedado con un único grupo Leader
- Se ha funcionado por decretos de ayudas
- Se han marcado grados de ruralidad
- Imposible materializar un plan comarcal; para qué?
- Las ADR y el GAL: ventanillas



LEADER Proyectos de Buenas Prácticas





La oveja Latxa

Balneario de Kuartango

Centro de día Galua







Abentura Park

Crossfit Txindoki

Cleanwood



Dronetikan Airworks



Centro Hípico Zaldiharana



Museo de la Sal

QUÉ SE OBSERVA EN EL NUEVO MODELO?

- Se pretende limitar la influencia de las entidades locales en las ADRs
- Se propone potenciar otras formas de discusión independientes como mesas de trabajo o nuevos GAL...
- El hecho de que la gestión de LURRALDE recaiga en HAZI parece proponer más una política que prima más ejecutar directrices que potenciar el empoderamiento de la población local.

CRITICAS

Las ADRs se preguntan

- cuál será la participación de los entes locales.
- No conciben el desarrollo rural sin la participación municipal, ni agentes sectoriales y locales.
- Para ellos la búsqueda de un modelo más ágil no justifica que elementos básicos de la política desarrollo rural, cogobernanza, transversalidad y participación sean ahora excluidos.

Los representantes de agricultores

- se quejan de que no han tomado parte en el diseño de la nueva ley de desarrollo rural. No se ha contado con ellos ni como agricultores ni como vecinos.
- No ven dónde pueden tomar parte y solicitan un modelo de participación activa, en el que la población local opine y ejerza.

SERVICIOS









DIVERSIFICACIÓN ECONÓMICA













TURISMO Y PATRIMONIO







Dinamización













ALEGACIONES. RESPUESTAS

Los responsables reconocen que la principal aportación del documento legal es lo que denominan "rural proofing", el enfoque de vigilancia o lente rural sobre los planes e iniciativas departamentales de las distintas instituciones.

Un nuevo modelo de gobernanza local más eficaz y eficiente en la dinamización de proyectos

- ya que propicia un funcionamiento más integrado de los servicios en materia de desarrollo rural realizados por las ADRs, con los prestados por la Fundación HAZI
- Elimina la dependencia de las ADRs respecto a los ayuntamientos presentes en sus Juntas.

DISCUSIÓN

El diagnóstico expuesto es compartido y también lo es la necesidad de dotar al medio rural con un nuevo documento legal, en principio, porque el anterior marco legal no ha funcionado.

El modelo aprobado

- Transfiere a HAZI unas facultades propias de los grupos de acción local
- Se debería empoderar y dar el protagonismo en la dinamización, elección de proyectos y ejecución de los programas de desarrollo rural,.

Se puede considerar como un paso atrás

- Queda en evidencia la desconfianza sobre unos agentes rurales a los que se les impone el deber de implementar políticas públicas establecidas de arriba abajo
- No se ofrece la posibilidades reales de participar en el diseño de dichas políticas.

¿Qué nos dicen los investigadores?

- El desarrollo rural necesita una estrategia conjunta y desde una perspectiva territorial.
- Beneficiario de la estrategia, la población local: arraigo, la vinculación, la pertenencia, participación y compromiso.
- La construcción de capital social y relacional : tomar decisiones colectivas, impulsar una cultura crítica y participativa, con una mirada enraizada en el territorio.
- Apoyarse en el marco institucional vigente, dando principal relieve a los órganos y agencias de desarrollo local. Leader

¿MODELO VÁLIDO PARA OTROS TERRITORIOS?

- Viejos conceptos vuelven ahora a replantearse:
 - Política de desarrollo regional y no exclusivamente dirigida desde las instituciones agrarias...

Lo preocupante del ejemplo vasco

- La desvitalización a la que someten en su modelo a los grupos de acción local,
- Un hecho que parece que se extiende cada vez más entre las administraciones españolas,
 - las autonómicas desvirtuando el enfoque LEADER
 - las de corte nacional ignorando la comarca como unidad territorial y a los GAL como socios indispensables para la co-gobernanza

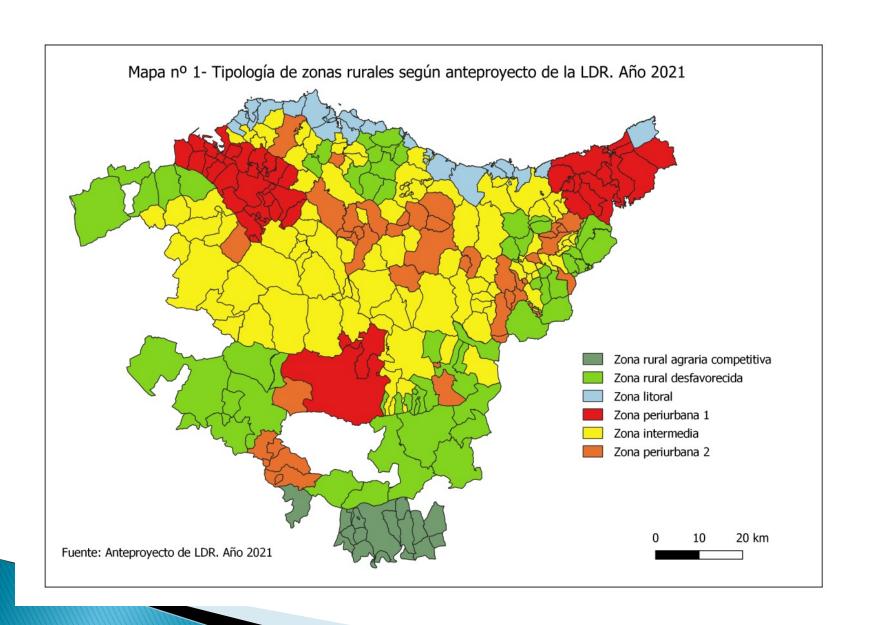
Las investigaciones que analizan el desarrollo rural en España

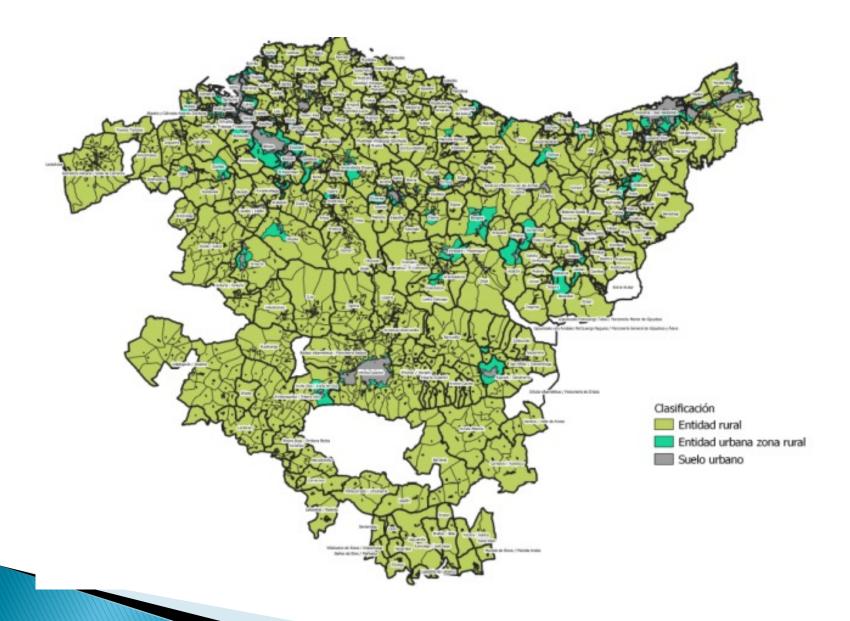
- Parten de una crítica del modelo de desarrollo rural pero no plantean una ruptura con el mismo sino una adecuación.
- Gobernanza desde abajo es un principio básico en materia de desarrollo rural
- A los grupos de acción local como un patrimonio difícil de construir pero muy fácil de destruir.

¿SE PUEDE MEJORAR?

Ha habido algunos cambios a raíz de la discusión pero la estructura diseñada se mantiene. Dos cambios

- El Plan Comarcal será realizado por la ADR. Antes no era necesario
- Zonificación. Reconocimiento que el medio rural en el País Vasco es muy diverso





La LDR del País Vasco tiene muchos retos pendientes

- Respecto al modelo de gobernanza público-privado, deben de hacer participe, junto a HAZI, a las ADRs en la elaboración, gestión y dinamización de los Planes Comarcales.
- En relación a la propuesta de zonificación, unificar criterios para todas las zonas rurales y que sean los planes comarcales los que primen los objetivos
- En función de los instrumentos de financiación, la opción de que pasar de uno a tres grupos Leader en el próximo periodo, uno por cada territorio,
 - ayudaría a cohesionar la labor conjunta entre las ADRs y HAZI
 - contribuiría a cambiar el enfoque tradicional del Leader en el País Vasco para centrarlo en proyectos más focalizados, más acordes con las necesidades de cada territorio.

MUCHAS GRACIAS