

**II**  
**INTRODUCCIÓN. EL TERRITORIO**

## II.1. Breve descripción del territorio

Las Comarcas de Jacetania y Alto Gállego, constituyen el territorio más occidental del Pirineo aragonés, con una superficie de 3.217,7 km<sup>2</sup> y 28 municipios que agrupan algo más de 150 entidades de población.

Su orografía alpina le imprime un marcado gradiente altitudinal (desde 520 m. junto al río Aragón, en el límite con Navarra hasta los 3.146 m. del Pico Moros o Balaitús), con un variado mosaico vegetal que ha condicionado tradicionalmente el hábitat y los usos del suelo. Más del 80% del territorio está por encima de los 800 m. de altitud y el 39% por encima de 1.200 m. El paisaje actual es el resultado de la transformación del medio natural por siglos de utilización humana. El 10% de la superficie se dedica a tierras de cultivo y el 21% a pradera y pastizal, mientras que las zonas forestales son mayoritarias, ocupando un 42%. El resto (21%) son otras superficies: eriales, zonas rocosas, ríos y lagos<sup>1</sup>.

Un paisaje de gran valor ambiental que cuenta con distintas figuras de protección que llegan a abarcar casi un 40% de la superficie de ambas comarcas, principalmente en alta y media montaña.

Dentro de la Red Natura 2000, los LIC (Lugares de Interés Comunitario) y ZEPAs (Zonas de Especial Protección para las Aves) engloban una extensión de algo más de 1.200 km<sup>2</sup> en conjunto.

Además, estas comarcas cuentan con zonas incluidas en la Red de Espacios Naturales Protegidos de Aragón: Parque Natural de Los Valles Occidentales, con una extensión de 27.078 has. y una zona periférica de protección de 7.335 has.

Parque Natural de la Sierra y los Cañones de Guara (1.212 has. sobre un total del parque de 47.453 has.) Paisaje Protegido de San Juan de la Peña y Monte Oroel (9.514 has.).

Monumentos Naturales de los Glaciares Pirenaicos en los Macizos de Pico Moros y Quijada de Pondiellos. Recientemente se ha iniciado el proceso de elaboración de un Plan de Ordenación de Recursos Naturales para dotar de una figura de protección a la zona de Anayet-Partacua, con 23.569 has. Igualmente está en trámite el futuro Paisaje Protegido de las Foces de Fago y Biniés, con 2.440 has.

A todas estas figuras hay que añadir un total de 51.396 has. que se incluyen en la Reserva de la Biosfera Ordesa -Viñamala, figura de protección de la UNESCO<sup>2</sup>.

Para acercarnos mejor a las características de estas comarcas pirenaicas, podemos diferenciar cuatro unidades territoriales.

**La alta montaña**, desde las cabeceras de los valles hasta las Sierras Interiores. Por encima de 2.000 m. de altitud se desarrollan extensos pastos de aprovechamiento estival, y de alta productividad, junto con extensas superficies rocosas, refugio de especies florísticas y faunísticas de alto valor ecológico. Zona con figuras de protección medioambiental, de usos ganaderos en retroceso y deportes invernales.

Al sur de las sierras interiores se extiende **la media montaña forestal**, con divisorias suaves y laderas regularizadas. Ha sido intensamente aprovechada en el pasado, con cultivos cerealistas en las laderas solanas, mientras las umbrías conservan buena parte de los pinares originales. El aclarado de los bosques mixtos dio origen al prado de siega, complemento de los pastos de puerto en la economía tradicional ganadera. En la actualidad se mantiene la explotación agrícola de los fondos de valle, aunque asistimos al declive de las actividades agroganaderas y forestales y a la implantación progresiva del terciario (turismo, servicios, residencial).

**Las Depresiones Intrapirenaicas**, Canal de Berdún y la Bal Ancha, favorecen las comunicaciones y es donde se localizan los núcleos más importantes (Jaca, Sabiñánigo) y las áreas agrícolas más extensas y continuas.

1-Anuario Estadístico Agrario. Departamento de Agricultura y Alimentación del Gobierno de Aragón (2006).

2-Instituto Aragonés de Estadística. Gobierno de Aragón.





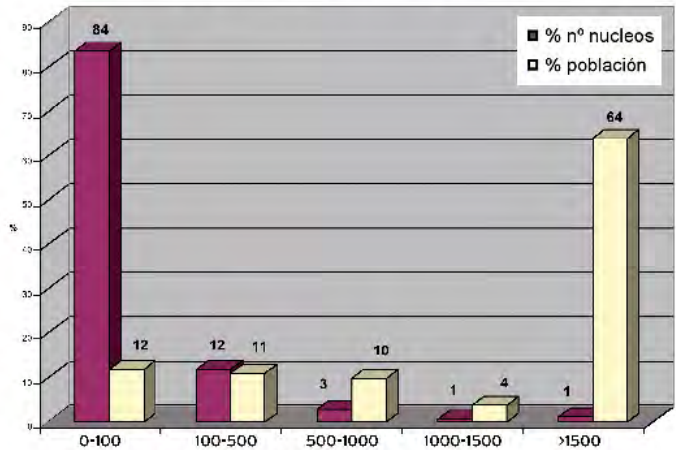
**Las Sierras exteriores**, constituyen el límite meridional, cuyo elemento más destacado es la Sierra de Guara y la Sierra de San Juan de la Peña, espacios con distintas figuras de protección medioambientales, importantes recursos naturales y bajos niveles de aprovechamiento al ser uno de los espacios de menor densidad de población. La repoblación forestal, algunos cultivos cerealistas en pequeñas depresiones interiores y una ganadería extensiva constituyen los rasgos más sobresalientes de la actividad económica.

**Población<sup>3</sup>**

En conjunto las dos comarcas agrupan una población de derecho de 31.623 habitantes (revisión del Padrón Municipal a 1 de enero de 2006), con una densidad demográfica en conjunto de 9,8 hab./km<sup>2</sup>.

Casi el 64% de la población se concentra en sus cabeceras, Jaca (11.923 hab.) y Sabiñánigo (8.315 hab.), llegando al 70% si incluimos sus términos municipales (12.736 y 9.264 hab. respectivamente). El resto del territorio, valles occidentales y zona sur especialmente, presenta menor densidad, que en algunas áreas ronda los 3 hab./km<sup>2</sup>, con pérdida y envejecimiento de población continuos.

Distribución de la Población por Tamaño Nucleos de Población

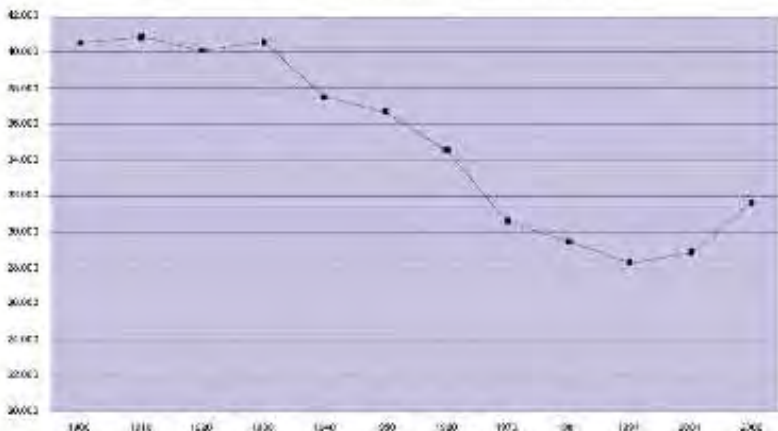


Fuente: INE. Explotación del Padrón Municipal, 2006

El territorio ha experimentado una tendencia descendente en cuanto a evolución de la población desde principios de siglo XX, que se acentúa a partir de los años sesenta, como consecuencia del éxodo rural. A partir de los 90 se inicia un repunte seguido de una clara tendencia ascendente, en la que la inmigración tiene algo que decir.

Realmente el crecimiento vegetativo (diferencia entre nacimientos y defunciones) en los últimos años sigue siendo negativo (en 2004 y 2005 fue ligeramente superior a -70 hab. anuales). El saldo migratorio (inmigrantes-emigrantes) es el responsable del crecimiento, que viene experimentando desde 2001 un claro incremento (en 2004, +696 y en 2005, +618).

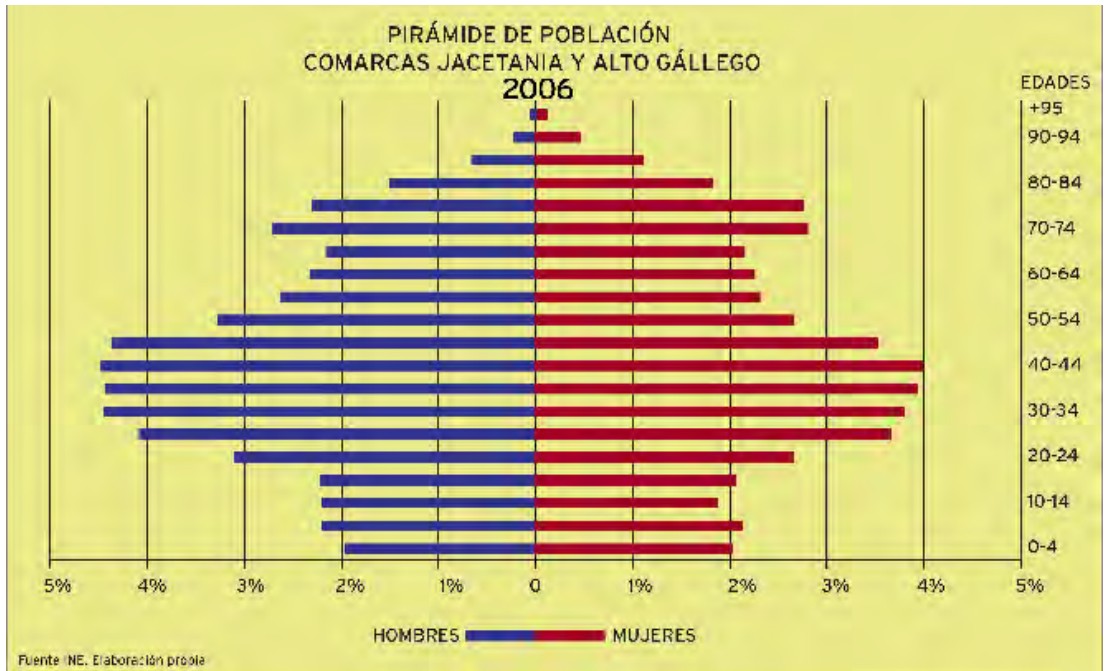
EVOLUCION DE LA POBLACION COMARCAS DE LA JACETANIA Y ALTO GALLEGO



3-Fuente: Instituto Aragonés de Estadística. (IAEST) Gobierno de Aragón.



En referencia a la estructura de la población, el 33,5 % de la misma es población dependiente (jóvenes menores de 16 años, 12,5% y mayores de 65 años, 21%). Los datos son bastante parecidos a los del conjunto de Aragón, jóvenes: 12,8% y mayores de 65: 20,5%.



### La actividad económica

La estructura productiva del territorio, en líneas generales tiende hacia una terciarización de la economía, aunque hay que destacar una cierta especialización en algunos sectores, municipios y nítidas tendencias comarcales. Hay una línea común, que es la importancia de los sectores servicio y construcción. Las dos cabeceras comarcales, Jaca, centro de servicios bicomarcal y de vocación turística a nivel nacional y Sabiñánigo, importante centro industrial a nivel regional y de servicios, son los principales núcleos de vertebran estas comarcas pirenaicas.

El valor añadido bruto por sectores revela la importancia del sector servicios y construcción, impulsados por el turismo. Según los últimos datos disponibles del Instituto Aragonés de Estadística correspondientes a 2004, los servicios suponen un 62% del valor añadido bruto comarcal y la construcción un 15%. Estos dos sectores presentan un crecimiento sostenido, ya que en 2000 aportaban el 60% y el 11% respectivamente. Mientras que en el caso de la industria con un 14%, la energía con un 4% y la agricultura y ganadería con un 5%, siguen una tendencia descendente (en 2000: 19%, 5%, 6% respectivamente). Sin embargo, a nivel comarcal, hay diferencias importantes especialmente en el sector servicios e industria, que evidencian la vocación o especialización de las comarcas, aunque la apuesta actual vaya por incrementar la diversificación productiva y abrirse a otros sectores. Así, el sector servicios en la Jacetania representa casi un 71% del valor añadido bruto comarcal (en el Alto Gállego es del 53,8%), mientras que en el Alto Gállego el sector industrial alcanza un 22,5%, frente a un 16% en La Jacetania<sup>4</sup>.

La tasa media de paro en 2006 en el 6,2%<sup>5</sup>. Estos datos están en la línea de Huesca provincia (6,8% en 2005) y Aragón (5,8% para el mismo período). No representa un problema estructural, ya que el paro de larga duración (superior a un año) supone sólo el 14,7% del total de parados, frente al 56,4% de media de parados de menos de 3 meses. También resulta significativo que el 47% del número medio de parados en

2006 se concentre en los tramos de edad inferiores a los 34 años. Se observan diferencias de comportamiento entre ambos sexos. Del total de la media de parados en 2006, 742 demandantes, casi el 58% es paro femenino, siendo especialmente superior al masculino en los tramos de edad entre 30 y 54 años (66% frente al 34%). En cuanto a sectores, se localiza preferentemente en el sector servicios (62,5% de media anual), que presenta una mayor oscilación estacional <sup>6</sup>.

El empleo en los distintos sectores económicos es una radiografía de la situación socioeconómica de las comarcas. En líneas generales, hay un ligero descenso sostenido en agricultura y ganadería. El descenso se debe especialmente al incremento tanto de afiliaciones totales como en otros sectores de actividad, con lo que el primario pierde peso específico, ya que en datos absolutos se produce un descenso sostenido en la Comarca del Alto Gállego, pero no así en la Jacetania, que se mantiene. La misma situación se produce en el sector secundario, industria y energía, que pierde peso porcentual, pero que en números absolutos presenta una tendencia estable o ligeramente descendente. La construcción y servicios son los sectores que presentan los datos de mayor crecimiento en empleo, tanto relativos como absolutos, con un comportamiento muy similar en todo el territorio.



Fuente: IAEST.  
Media de afiliados a la Seguridad Social, 2006

El retroceso de la **actividad agrícola y ganadera** ha sido una tendencia general en el siglo XX, agravada en las zonas de montaña, por el envejecimiento de los agricultores y el reducido tamaño de explotaciones. La población ocupada con respecto al resto de los sectores productivos es del 5%, no obstante en este sector hay una cierta diferencia entre ambas comarcas, ya que en la Jacetania perviven áreas más rurales (Canal de Berdún, Alta Zaragoza, Los Valles), así la población activa en el sector primario es del 7% frente al Alto Gállego, que es del 3%. El empleo en el sector pierde peso relativo, debido en parte a su tendencia ligeramente descendente, pero en mayor medida al gran incremento de empleo absoluto en sectores como la construcción y servicios, tal y como ya se ha comentado. Detrás de estas cifras encontramos una edad media más elevada de la población activa de este sector y la dificultad de reemplazo generacional, a diferencia de otros sectores. Cuando hablamos de empleo en este sector, los datos se refieren a los agricultores y ganaderos a título principal, sin contabilizar aquéllos que tienen una actividad agropecuaria a tiempo parcial o como actividad secundaria.

La **ganadería**, durante siglos soporte del sistema económico pirenaico, atraviesa ya desde el siglo pasado una profunda crisis. El mayor potencial para el desarrollo ganadero es el aprovechamiento integral de los pastos de puerto, complementados por un sistema forrajero en fondos de valle y en las depresiones intrapirenaicas, hoy fundamentalmente cerealistas. De hecho la capacidad ganadera de esta zona es superior a la ocupación real. En los últimos años se ha experimentado un descenso del número de explotaciones, aunque el censo ganadero ha experimentado un cierto aumento progresivo y en todo caso un mantenimiento. Las explotaciones de ovino han disminuido en 107 en 10 años, computándose en 2005 un total de 336 explotaciones. Pese a esta tendencia a la baja, que afecta especialmente a las explotaciones más pequeñas y familiares, la cabaña de ovino se ha incrementado, ya que contaba en 1995 con 101.460 ovejas adultas y en 2005 con 112.760<sup>7</sup>. Estas cifras evidencian un cambio en la estructura de las explotaciones: disminuyen en número para aumentar en tamaño. Esta actividad se ha visto renovada por la Indicación Geográfica Protegida del Ternasco de Aragón, muy presente en el territorio y que cuenta con un centro de tipificación en Santa Cilia, además de iniciativas de recuperación y valorización de las razas autóctonas

<sup>6</sup>-Elaboración propia a partir de la media anual de parados y afiliados a la Seguridad Social. IAEST.

<sup>7</sup>-Oficina Comarcal Agroambiental de Jaca. Departamento de Agricultura y Alimentación del Gobierno de Aragón.

como la churra tensina y la oveja ansotana. El bovino incrementa igualmente su cabaña, de 5.630 en 1995 a 5.910 vacas adultas en 2005, aunque también el número de explotaciones sigue una tendencia descendente, pasando de 202 a 148 en 10 años<sup>8</sup>. En los últimos tiempos están surgiendo algunas iniciativas para la producción carne de ternera certificada y se encuentra en tramitación avanzada la Indicación Geográfica de Ternera de Montaña de Aragón, que puede repercutir favorablemente en el sector.

En lo que respecta al sector del porcino, no está demasiado representado en el territorio, y podemos hablar de menos de diez explotaciones de cierta envergadura, con un aproximadamente algo menos de 4.000 cerdas reproductoras, que en la zona de la Alta Zaragoza se ha complementado con una industria artesanal de transformación cárnica.

La **agricultura**, básicamente cereal, cebada (56%), trigo blando (23%) y forraje (alfalfa, 10%) de secano en un 95% de la superficie agrícola<sup>9</sup>, se concentra en las depresiones intrapirenaicas, donde se encuentran las mayores planicies. El regadío es testimonial (cebada, alfalfa y trigo blando por orden de importancia en has. cultivadas), llegando sólo al 5% de las tierras agrícolas, aunque se está impulsando la puesta en marcha de los regadíos sociales.

La ampliación de espacios protegidos, que ha impuesto nuevas condiciones en la explotación de los recursos forestales y por otra parte los cambios en el mercado de la madera, con la bajada de precios y el aumento de costes de extracción suponen la necesidad de una reordenación y renovación del **sector forestal**. Todos estos condicionantes han supuesto que en los montes de titularidad y gestión públicos, la extracción comercial de madera y leñas se haya reducido drásticamente, llegando prácticamente a desaparecer en unas zonas, siendo especialmente significativo el caso de los valles. Todo ello obliga a buscar alternativas y vías de modernización para volver a impulsar el sector. El aprovechamiento y uso de pastos se mantiene estable, siendo un potencial en relación con la puesta en valor de carne de calidad de ganadería extensiva. Setas y hongos son un recurso generalmente infrautilizados en el medio forestal, dejando patente la necesidad de una ordenación y aprovechamiento de todos ellos, al igual que los recursos cinegéticos y piscícolas, importantes en la zona, con un aprovechamiento creciente y con una previsible continuidad del aumento de la demanda. Estas comarcas cuentan con varias reservas de caza, como las de Viñamala (45.062 has., incluyendo a Torla, en la vecina comarca de Sobrarbe), la Reserva de la Garcipollera (5.580 has.) y la de Los Valles (38.507 has.).

En cuanto a potencial en el sector de la pesca, el territorio presenta numerosas posibilidades. Se contabilizan un total de 9 cotos (cotos sociales gestionados por D.G.A. y deportivos) con un total de 73,7 km. A éstos hay que añadir también 356.5 km<sup>2</sup> de embalses para pesca intensiva, además de Yesa, así como varios tramos libres de captura y suelta en el Río Aragón y en el Gállego.<sup>10</sup>

**El sector secundario industrial** agrupa a un 11% de la población ocupada<sup>11</sup>. En cuanto a la evolución del empleo industrial y de la energía, se puede decir que aunque también pierde peso específico en el conjunto de los sectores de actividad, en cifras absolutas la situación en líneas generales es estable. Hay que destacar un importante diferencia territorial en este sector, que tiene un peso mucho más importante en la Comarca Alto Gállego (17% del empleo) frente a la Jacetania (5%). La actividad se concentra especialmente en Sabiñánigo, que mantiene una industria de relevancia a nivel de Aragón, con establecimientos relativamente grandes y un número importante de trabajadores. La industria química y del aluminio ha liderado desde principios de siglo XX la economía de Sabiñánigo y su área de influencia. Los polígonos industriales, ya en funcionamiento o los previstos próximamente, incluidos los parques empresariales a situar en la futura infraestructura de vía rápida, tienen su localización en los principales núcleos: Sabiñánigo (6), Jaca (3) y Biescas (1), suponen casi 260.000 m<sup>2</sup> de suelo industrial consolidado (además de las grandes factorías industriales de Sabiñánigo) y una previsión de más de 900.00 m<sup>2</sup>. En cuanto al tamaño de los establecimiento, los datos más recientes de los que disponemos son de 2002, pero pueden ser ilustrativos, ya que no se han experimentado grandes cambios en este sentido. Gran parte de los establecimientos son microempresas y pequeñas empresas, el 4% sin asalariados y el 53% con menos de 50 trabajadores. Hay que destacar en Sabiñánigo la presencia de varias factorías con más de 200 asalariados.

La industria energética está presente en el territorio, especialmente en los valles con la producción hidroeléctrica, contando además con una planta de tratamiento de gas natural.

En el sector de la construcción trabaja un 19 % de la población ocupada<sup>12</sup>, con un crecimiento continuado e importante en ambas comarcas. Está resultando un motor económico para la zona, de la mano del turismo. Desde hace ya varias décadas y con más fuerza en las cabeceras de los valles orientados al esquí y en las capitales comarcales, aunque desde hace unos años asistimos a una generalización del fenómeno constructivo en zonas más bajas, especialmente de las segundas residencias. En torno a estos dos motores del sector, se ha favorecido la aparición de un tejido de pequeños y medianos talleres auxiliares. De hecho, según las últimas cifras disponibles, de 2002, el 16,5% de las empresas se encuadraban directamente al sector construcción.

El reto es complementar la actual estructura industrial potenciando la industria agroalimentaria, que se caracteriza por su reducido tamaño, su dispersión por el territorio y por su capacidad para potenciar los recursos endógenos: existen recursos y una importante demanda relacionada con el turismo. Estas comarcas cuentan ya con algunas iniciativas de producción artesana, algunas de ellas ya consolidadas. Además, por su situación el territorio está próximo a centros urbanos dinámicos con potencial oferta de servicios y de demanda (Zaragoza, Navarra, País Vasco).

El **terciario (turismo y servicios)** es un sector muy dinámico, con casi un 64% de la población ocupada<sup>13</sup>, con un alto porcentaje de empleo juvenil, y con mayor capacidad de innovación y competitividad. La evolución del empleo en este sector presenta también un importante incremento en los últimos años tanto en peso relativo en los sectores económicos comarcales como en empleos absolutos, aunque es ligeramente superior en La Jacetania con un 68% frente al 60% del Alto Gállego. En estos datos se incluyen también los efectivos correspondientes a las distintas administraciones locales y autonómicas, así como centros de investigación (en torno al 10%).

Jaca y Sabiñánigo son los principales centros terciarios, que cuentan con el pequeño comercio tradicional y especializado, y más recientemente también con zonas de grandes superficies comerciales. En general el sector del comercio se caracteriza por un elevado número de establecimientos de pequeño tamaño, muchos de ellos trabajadores autónomos, un sector plural y diversificado que plantea distintas necesidades de apoyo para modernizar sus empresas. Durante estos últimos años y en los principales núcleos de población como Sabiñánigo o Biescas, se están implantando, en distintas fases, Planes Locales de Equipamiento Comercial. Además, las asociaciones de empresarios están iniciando procesos de comarcalización en ambos territorios.

El turismo es actualmente uno de los motores económicos en áreas de montaña, de él dependen sectores como el comercio y construcción. Es un destino turístico a nivel nacional, con más de 7.600 plazas hoteleras, 5.420 plazas en campings, 1.025 en albergues y 684 plazas en viviendas de turismo rural, entre las dos comarcas<sup>14</sup> lo que supone un aumento del 32% y de un espectacular 131% respectivamente. En los últimos años el sector está apostando por la calidad, con un incremento en las aperturas de establecimientos de cuatro e incluso uno de cinco estrellas. Un dato revelador de la pujanza del sector es el aumento experimentado en el número de plazas hoteleras, ya que en 2002, se contaba con un total de 5.789 plazas hotelera y 296 en viviendas de turismo rural. Sin duda el turismo es uno de los rasgos socioeconómicos actualmente definitorios del territorio y uno de los principales factores, sino el primero, en marcar las directrices de su desarrollo. La orientación netamente turística de los valles como el del Aragón y el de Tena ha generado la creación de instalaciones dedicadas al turismo y especialmente al esquí. Aunque en los últimos años han aumentado las pistas de esquí de fondo, hasta el momento las estaciones de esquí alpino son las únicas que han generado el suficiente desarrollo como para ser consideradas elementos motores de la economía. De hecho, la apuesta por este sector ha sido clara, y durante años se han desarrollado diversas actuaciones en este sector: un Plan de Dinamización Turística (1999-2001), un Plan de Excelencia Turística en el Valle del Aragón (2000-2005), así como un Plan de Calidad en Destinos Turísticos en este último valle, vigente desde 2003.

12-13-Media de afiliados a la Seguridad Social en 2006. IAEST.

14-Servicios de Turismo de las Comarcas de la Jacetania y Alto Gállego. Enero 2007.

Dentro del sistema económico hay que destacar Jaca, orientada netamente al terciario (servicios y turismo) y por sus características peculiares el balneario de Panticosa y las nuevas infraestructuras turísticas, parque temáticos y faunísticos, campos de golf, que están surgiendo en estos últimos años.

Sin embargo, la dinámica turística ha presentado en general un desequilibrio, una excesiva atracción hacia alta montaña. Las infraestructuras se encuentran concentradas y además están sujetas a una excesiva estacionalidad.

La media montaña y otras áreas no cuentan con equipamientos turísticos tan desarrollados, pero sí con recursos que permitirían planificar actividades dirigidas a otros segmentos de población y con más posibilidades de romper la estacionalidad. No obstante, en los últimos años asistimos a una tendencia creciente de expansión del fenómeno de las segundas residencias sobre todo y en algunos casos de equipamientos turístico-deportivos fuera de los valles habituales, como por ejemplo en Jaca, Sabiñánigo y en general en toda la depresión intermedia, desde la Canal de Berdún hasta la Bal Ancha. La especialización turística de las zonas de nieve se configura como un punto de atracción para potenciar la actividad turística para el resto de la comarca, que cuenta con los suficientes atractivos y recursos naturales e histórico-culturales para el desarrollo productos turísticos diversificados, por ejemplo en torno al Camino de Santiago. En esta línea se está desarrollando desde 2006 un Programa de Desarrollo Turístico y Sostenibilidad Ambiental en las zonas de Los Valles, Canal de Berdún y Alta Zaragoza, con acciones para la puesta en valor del patrimonio y para infraestructuras turísticas.

Hay que destacar en este sentido importantes enclaves culturales e históricos, como la catedral de Jaca, los monasterios de San Juan de la Peña y de Siresa, así como una constelación de pequeñas iglesias y monasterios románicos escondidos en torno al Camino de Santiago, además del conjunto de las iglesias de Serrablo, muchas de ellas declaradas Bien de Interés Cultural. También en el territorio se localizan restos de una calzada romana y vestigios de ocupación megalítica en Los Valles y en otros puntos de las comarcas. Diversas iniciativas de museos y centros de interpretación, hasta 25 entre ambas comarcas, suponen otro recurso importante en este sentido. Destaca el Parque Cultural de San Juan de la Peña y Monte Oroel, recientemente ampliado a 60.000 has, integradas en 5 términos municipales estas comarcas (Santa Cilia, Santa Cruz de la Serós, Bailo, Jaca y Caldearenas), que conlleva una serie de actuaciones para la recuperación del patrimonio y de infraestructuras y equipamientos turísticos.

La situación geográfica de las Comarcas, próximas áreas urbanas dinámicas (Navarra, País Vasco, Zaragoza) con los ejes de comunicación actuales y con las infraestructuras previstas, son sin duda uno de los potenciales de la zona. Los ejes viarios previstos, especialmente el eje transversal pirenaico, establecerán una serie de cambios en la dirección e intensidad tanto de los flujos de entrada como de salida, que sin duda podrán tener influencia en la localización y mayor dinamismo del sector industrial y de servicios, así como en cambios en el tipo, volumen y frecuencia en la afluencia de visitantes.

Las posibilidades de cooperación transfronteriza se ven favorecidas por la situación del Somport y del Portalet, aunque estas vías adolecen de la fluidez necesaria en muchas ocasiones. Sin duda unas vías de comunicación eficaces favorecen el impulso de unas relaciones que fueron intensas en el pasado y se fueron perdiendo conforme el Pirineo fue asumiendo sus funciones de "espacio-frontera". El reto es eliminar la imagen del Pirineo frontera y definir espacios transpirenaicos más permeables desde el punto de vista socioeconómico y cultural, ayudados por unas comunicaciones que faciliten los intercambios tanto con las comunidades autónomas vecinas como con el sur de Francia.



## II.2. Grupo de Acción Local Adecuara: trayectoria y funcionamiento

Los inicios de la Asociación para el Desarrollo Integral de la Cuna de Aragón (ADECUARA) se remontan a un grupo de trabajo surgido a raíz de la realización de un curso sobre Desarrollo Rural y Fondos Europeos, impulsado por la entonces Mancomunidad de la Canal de Berdún, en Puente la Reina de Jaca, en 1999. Lo que inicialmente fueron ideas se cristalizaron en la constitución de un denominado Grupo de Acción Local, mediante la creación de una asociación sin ánimo de lucro, ADECUARA, cuyo objetivo era “promover el desarrollo territorial: cultural, económico y social de las Comarcas de Jacetania y Alto Gállego, con especial dedicación en el medio rural” y para ello solicitar un Programa de Desarrollo Rural para estas Comarcas.

Desde su creación, en 2000, en ADECUARA participan todas las entidades públicas de ambas comarcas, y el tejido económico y social representado tanto por diversas entidades, entre cooperativas y sociedades agrarias, asociaciones y otros colectivos, como por empresarios y agricultores y ganaderos a título particular, en los que están ampliamente representados los sectores económicos, culturales y sociales del territorio bicomarcal.

### Los Socios

En total componen Adecuara 73 entidades. La representación pública supone un 45 % de los socios, con 33 organismos públicos: los 28 ayuntamientos, las dos comarcas, y otras entidades públicas de carácter asociativo y Entidades Locales Menores. Las administraciones locales están representadas en la Junta de Adecuara a través de 8 representantes, nombrados por las dos instituciones comarcales. En cuanto a los socios de carácter privado, cuentan con una representación del 55%, con 40 asociaciones que en conjunto agrupan a algo más de 7.000 socios. Las entidades vinculadas a sectores económicos como el agrícola-ganadero (27,5%), empresarial: turismo y servicios (7,5%) y sindicatos (5%) suponen el 40 % de los socios no institucionales, mientras que el sector social (27,5%), el cultural (12,5%), deportivo (7,5%) y el educativo (5%), suponen un 52,5%, en referencia al número de entidades agrupadas; medio ambiente alcanza el 7,5%.

El sector agroganadero está presente de forma variada, tanto en relación al tamaño de las asociaciones y sociedades implicadas, como a su vinculación a distintos sectores del mundo ganadero y agrícola, destacando la Cooperativa Santa Orosia de carácter bicomarcal, que actualmente agrupa en torno a 900 ganaderos y agricultores.

El sector empresarial agrupa a asociaciones de empresarios de ambas comarcas, en las que se integra una parte importante del sector turístico, pequeños empresarios, así como el sector servicios y la pequeña industria. Finalmente, sindicatos obreros y agrarios vienen a completar el puzle de socios, reflejo de la situación socioeconómica.

El sector social, se caracteriza por su heterogeneidad: 11 asociaciones, de muy diversa naturaleza y extendidas por todo el territorio se integran en Adecuara. Destacan las asociaciones de vecinos, muchas de ellas representando o agrupando a núcleos rurales, y con objetivos de promoción y desarrollo integral de sus pueblos. Además de las de tercera edad y otras de carácter sociosanitario, hay que señalar el dinamismo de las Asociaciones de mujeres, entre cuyos fines se encuentra el “desarrollo rural de la mano de la mujer”. Dos fundaciones, una de carácter local y otra nacional pero con socios, actividad e infraestructura en nuestro territorio vienen a completar el panorama.

Asociaciones culturales, deportivas y educativas también tienen su representación, en las que además se integran muy a menudo jóvenes. Entre ellas algunas destacables tanto por número de socios como por su trayectoria en recuperación, conservación y difusión del patrimonio cultural material e inmaterial. Las entidades ligadas al medio ambiente, tanto en su defensa como en su aprovechamiento suponen casi el 8% de la representación en Adecuara, con actividades que van desde la protección, promoción del desarrollo sostenible hasta el fomento de la participación social.

## SOCIOS DE ADECUARA

COMARCA DEL ALTO GÁLLEGO	A SABAIA
COMARCA DE LA JACETANIA	A.D.S. ALTA ZARAGOZA Y CINCO VILLAS
AYUNTAMIENTO DE AÍSA	A.D.S. OVICANAL
AYUNTAMIENTO DE ANSÓ	A.D.S. OVIOROEL
AYUNTAMIENTO DE ARAGÜÉS DEL PUERTO	A.P.A. RIO ARAGÓN
AYUNTAMIENTO DE ARTIEDA	ADS VIEJO ARAGÓN
AYUNTAMIENTO DE BAILO	ASOC. AFECTADOS POR LA DROGA EN JACA - NAXE
AYUNTAMIENTO DE BIESCAS	ASOC. DE NUCLEOS RURALES EL CAJICAR
AYUNTAMIENTO DE BORAU	ASOC. EMPRESARIOS DE LA JACETANIA
AYUNTAMIENTO DE LA CANAL DE BERDÚN	ASOC. PADRES ALUMNOS COLEGIO "DOMINGO Miral"
AYUNTAMIENTO DE CALDEARENAS	ASOC. SAN SEBASTIÁN TERCERA EDAD
AYUNTAMIENTO DE CANFRANC	ASOC. TERCERA EDAD VIRGEN DE LA PEÑA
AYUNTAMIENTO DE CASTIELLO DE JACA	ASOCIACIÓN ARTIBORAIN
AYUNTAMIENTO DE FAGO	ASOCIACIÓN CULTURAL BISAS DE LO SUBORDAN
AYUNTAMIENTO DE JACA	ASOCIACIÓN CULTURAL SANCHO RAMIREZ
AYUNTAMIENTO DE JASA	ASOCIACIÓN DE AMIGOS DEL SERRABLO
AYUNTAMIENTO DE MIANOS	ASOCIACIÓN DE EMPRESARIOS DE SABIÑÁNIGO
AYUNTAMIENTO DE PANTICOSA	ASOCIACIÓN DE VECINOS "VIRGEN DEL PILAR "
AYUNTAMIENTO DE PUENTE LA REINA	ASOCIACIÓN DE VECINOS DE NOVÉS
AYUNTAMIENTO DE SABIÑÁNIGO	ASOCIACIÓN DEPORTIVA BERDÚN - BINIÉS
AYUNTAMIENTO DE SALLENT DE GÁLLEGO	ASOCIACIÓN IBON DE DROGODEPENDENCIAS
AYUNTAMIENTO DE SALVATIERRA DE ESCA	ASOCIACIÓN RÍO ARAGÓN
AYUNTAMIENTO DE SANTA CILIA	ASOCIACIÓN TURISTICA DEL VALLE DE HECHO
AYUNTAMIENTO DE SANTA CRUZ DE LA SERÓS	ATADES HUESCA
AYUNTAMIENTO DE SIGÜÉS	CENTRO CULTURAL DE LARRÉS
AYUNTAMIENTO DEL VALLE DE HECHO	CLUB PIRINEISTA MAYENCOS
AYUNTAMIENTO DE VILLANÚA	COMUNIDAD DE REGANTES "JUNTA DE LA ESTANCA "
AYUNTAMIENTO DE YEBRA DE BASA	COMUNIDAD DE REGANTES DE NOVÉS
AYUNTAMIENTO DE YESERO	COMUNIDAD REGANTES RÍO ARAGÓN- DELLA
E.L.M. PIEDRAFITA DE JACA	COOPERATIVA SAN ISIDRO Y SANTA BARBARA.
CONSORCIO FOMENTO DEL DESARROLLO DE LOS VALLES	ECOLOGISTAS EN ACCIÓN - ADEPA SABIÑANIGO
MANCOMUNIDAD FORESTAL ANSÓ - FAGO	FEACCU - HUESCA
	FUNDACIÓN L´AUSIN
	IBORTEA
	L.S.J.S. COOPERATIVA
	S.A.T. Nº 631 " LA PARRA "
	SOC. COOPERATIVA SANTA OROSIA
	SOCIEDAD DE CAZADORES SAN PELAYO
	UNION DE AGRICULTORES Y GANADEROS DE ARAGÓN
	UNION SINDICAL COMISIONES OBRERAS ARAGÓN

## Los órganos de Adecuara

Este tejido socioeconómico se articula en un sistema organizativo autónomo en la Asamblea de Adecuara, con mesas de trabajo en las que se elige un representante en la Junta u Órgano de Representación del Grupo de Acción Local.

Así la Asamblea elige a los representantes de la Junta, y entre otras funciones aprueba los presupuestos de funcionamiento del personal. Igualmente, se somete a su consideración la estrategia y los objetivos generales del Grupo para la implantación del Programa de Desarrollo, así como el cuadro financiero de subvenciones. La Asamblea se reúne de forma ordinaria con una periodicidad anual.



Dentro ya de la Junta de Adecuara, el sector privado se organiza en áreas, de las que un vocal de ejerce como coordinador mientras que el representante de cada mesa sectorial pasa a ser vocal de cada uno de los subsectores: Cultura y formación, Mujeres y consumidores, Turismo y terciario (industria, turismo, servicios y comercio, empresarial), Agrícola y ganadero (agrícola, ganadero, forestal), Social (social, ocio y deportes, educativo) y Medio ambiente. El área institucional está representado por 8 vocales elegidos en el seno de las instituciones comarcales. La Junta es el principal órgano gestor y de decisión de la Asociación. En el seno de la misma se dirimen todas las cuestiones relacionadas con los criterios aplicación de la estrategia de desarrollo, así como la selección y aprobación de proyectos.

## El equipo técnico



En las primeras etapas de Adecuara, especialmente para la elaboración del proyecto de innovación y desarrollo colaboraron técnicos de la antigua Mancomunidad de la Canal de Berdún y de la Mancomunidad del Alto Gállego, así como de los Agentes de Empleo y Desarrollo del Consorcio para el Fomento del Desarrollo Socioeconómico de Los Valles y de la antigua Mancomunidad de la Alta Zaragoza.

Finalmente para la fase de ejecución del programa, el personal de ADECUARA está compuesto por un Gerente y un administrativo contratados directamente por la Asociación y cuyo trabajo es supervisado por la Junta Directiva. En este órgano de decisión se cuenta además con la presencia de un técnico de cada comarca y del Jefe de de la Oficina Comarcal Agroambiental designado por el Departamento de Agricultura y Alimentación del Gobierno de Aragón, como representante de la Administración autonómica en Adecuara. Para desarrollar tareas específicas también se ha contado puntualmente con la asistencia de una arquitecta técnica y de una auxiliar de documentación.

Adecuara tiene su sede social y oficina en Puente la Reina de Jaca. Además dispone de otras dos oficinas en Jaca, en la sede de la Comarca de La Jacetania y en Sabiñánigo en la sede de la Comarca Alto Gállego.

## MIEMBROS DE LA JUNTA DEL GRUPO DE ACCION LOCAL ADECUARA

SECTOR	REPRESENTANTE		
	1999 - 2002	2002 - 2003	2003 - 2007
AGRÍCOLA	J. Carlos Giménez Aznar	J. Carlos Giménez Aznar	J. Carlos Giménez Aznar
GANADERO	Francisco Allué Santolaria	Francisco Allué Santolaria	Francisco Allué Santolaria
FORESTAL	Alberto Climente Jiménez	Antonio Martínez Lacasta	Antonio Martínez Lacasta
INDUSTRIAL	Fidel Cirés Pueyo	Alberto García Gallardo	Alberto García Gallardo
TURÍSTICO	Jaime Martínez Lacasta	Jaime Martínez Lacasta	Jaime Martínez Lacasta
SERVICIOS Y COMERCIO	José M <sup>a</sup> Arrechea	Tomás Burguete Burguete	Tomás Burguete Burguete
CULTURAL	J. Ramón Campo Labarta	J. Ramón Campo Labarta	J. Ramón Campo Labarta
OCIO Y DEPORTES	José Luis Escorihuela	Jesús García Maynar	M <sup>a</sup> Pilar Jarne Castan
SOCIAL	José Luis Garrapiz Pardo	José Luis Garrapiz Pardo	José Luis Garrapiz Pardo
SINDICATOS	Pilar Piedrafita Acín	Pilar Piedrafita Acín	Pilar Piedrafita Acín
MUJERES Y CONSUMIDORES	Lourdes Royo Puértolas	Lourdes Royo Puértolas	Lourdes Royo Puértolas
EDUCATIVO	Amparo Fandos Marco	Teresa Garrayoa Idoate	Teresa Garrayoa Idoate
MEDIOAMBIENTAL	Jesús García Maynar	M <sup>a</sup> Pilar Bernués Jal	M <sup>a</sup> Pilar Bernués Jal
EMPRESARIOS	Pedro Gil	Luis Paules Borau	Luis Paules Borau
INSTITUCIONAL	Santiago Casbas Bailo Escagüés Aragüas Petriz Alfredo Solano Alvaro Salesa M <sup>a</sup> Antonia Fañanas Otal M <sup>a</sup> Victoria Broto Coscolluela Luis Guillén Calero José Luis López Otín	Santiago Casbas Bailo Escagüés Aragüas Petriz José Angel García Alfredo Beltrán Belio M <sup>a</sup> Antonia Fañanas Otal M <sup>a</sup> Victoria Broto Coscolluela Alfredo López Sampietro José Luis López Otín	Lourdes Arruebo de Lope Rafael Castán Giménez Mario Urieta Ara / Encarnación Gazó Pérez M <sup>a</sup> Mercedes Guillén De Lope Luis Gutiérrez Larripa José M <sup>a</sup> Jarne Campo Daniel Salinas Samitier M <sup>a</sup> Teresa Martínez Portaña
TÉCNICO	Belén Santolaria Abarca Jesús Esparza Irigoyen Oscar Latas Alegre Fernando Rey Fernández Yolanda López Hernández Mar Fábregas Reigosa	Fernando Abad Maza Pedro M. Marín Casanova Oscar Latas Alegre Fernando Rey Fernández Yolanda López Hernández Mar Fábregas Reigosa Esther Castrejón Moreno	Fernando Abad Maza Pedro M. Marín Casanova Oscar Latas Alegre Fernando Rey Fernández Esther Castrejón Moreno Nuria Latrás Pardo

## El Programa de Desarrollo. Convenios y funcionamiento

El Grupo trabajó desde un inicio en la elaboración de un Proyecto que pudiera igualmente concurrir tanto a la Iniciativa LEADER+ como al Programa de Diversificación Económica (PRODER 2002-2006). Sería en la convocatoria de abril de 2002, cuando se aprobó definitivamente el PRODER para las Comarcas de Jacetania y Alto Gállego, enmarcado dentro del Programa de Desarrollo Rural de Aragón.

Para la ejecución del Programa, el 15 de Octubre de 2002 se firmó un **Convenio con el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación** y con el **Departamento de Agricultura y Alimentación de la Diputación General de Aragón** y de 15 de Octubre del 2002, para la aplicación del Programa Proder (2000-2006), con una dotación inicial de 5.808.828 €

Igualmente se firmó un Convenio de colaboración con la **Diputación Provincial de Huesca** para la gestión del programa Proder, de 30 de Julio de 2002, incluyendo los gastos de personal y mantenimiento de oficinas hasta el 31 de Diciembre del año 2008 (72.000 € anuales), así como colaboración en general.

Se ha trabajado en estrecha colaboración con las **Comarcas de Jacetania y Alto Gállego**, que aportan una cantidad económica y los locales para el funcionamiento de Adecuara. Además de la representación en los Órganos del Grupo, existen colaboraciones a nivel administrativo, técnico y de coordinación en proyectos concretos como la organización conjunta de la Feria de Agricultura, Ganadería y Agroturismo Ecológicos de los Pirineos, en su primera edición en 2004 en Hecho y en años sucesivos en la localidad tensina de Panticosa y en Villanúa.

Adecuara forma parte de otras Asociaciones como la **Red Aragonesa de Desarrollo Rural (RADR)** y la **Red Española de Desarrollo Rural (REDR)**, participando de sus actividades institucionales y formativas. Además desde 2003, Adecuara ostenta el cargo de Tesorero en la Junta de la RADR, participando activamente en todas los ámbitos de trabajo de dicho organismo.

En el marco de la RADR se firmó en noviembre de 2002 un Convenio entre **Ibercaja**, y los Grupos de Acción Local y de la Red Aragonesa de Desarrollo Rural, con ofertas para la financiación privada de promotores Proder y la aportación de un fondo variable a los Grupos. Además un fondo de colaboración con la **Obra Social y Cultural** de 4.000 € anuales para proyectos promovidos por los Grupos y 6.000 € anuales para proyectos de terceros. Esta ayuda se ha destinado, a la publicación de dos guías culturales, "El Camino de Santiago en la Jacetania" y "Guía de Serrablo" con las Asociaciones Culturales Sancho Ramírez y Amigos de Serrablo. Recientemente se ha apoyado la edición del librod "Anhelos. La música popular en el Viejo Aragón durante la primera mitad del siglo XX a través de la vida y repertorio de una de sus agrupaciones más representativas: Los músicos de Acumuer", promovido por el Archivo Pirenaico de Patrimonio Oral.

